

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 lipca 2008 r.

w sprawie sprawozdania partii Polskie Stronnictwo Ludowe o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507 oraz z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz. 2236)

postanawia

przyjąć bez zastrzeżeń sprawozdanie partii Polskie Stronnictwo Ludowe o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r.

Uzasadnienie

Partia Polskie Stronnictwo Ludowe (EwP 34) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2007 r., z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz.U. Nr 33, poz. 269). Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów, o których mowa w art. 34a ust. 5 ustawy, nie zgłosił umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do sprawozdania.

Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęły natomiast, w trybie przepisów prawa prasowego, materiały od redakcji „Pulsu Biznesu” dotyczące problematyki powiązań finansowych między Polskim Stronnictwem Ludowym i Fundacją Rozwoju ustanowioną przez Fundatorów związanych personalnie z PSL-em. W szczególności, w wystąpieniu redakcyjnym zgłaszano zastrzeżenia co do legalności działań – w świetle przepisów ustawy o partiach politycznych i ustaw wyborczych – partii politycznej, polegających na powierzeniu Fundacji prowadzenia kolejnych kampanii wyborczych, oraz zgodności z prawem fundacyjnym tego rodzaju działalności Fundacji Rozwoju. Państwowa Komisja Wyborcza zauważa w związku z tym, iż przepisy ustawy o partiach politycznych nie zawierają żadnych ograniczeń co do podmiotów, którym partia polityczna może, w drodze cywilnoprawnej, powierzyć wykonanie określonych czynności na rzecz i w imieniu partii politycznej. Również przepisy ustaw wyborczych zawierają jedynie ogólne sformułowanie, iż kampanię wyborczą prowadzą na zasadzie wyłączności komitety wyborcze, co oznacza, iż to komitet wyborczy decyduje o treści, sposobie i formach prowadzenia kampanii wyborczej. W przypadku kampanii wyborczej Polskiego Stronnictwa Ludowego, Komitet Wyborczy PSL czynności związane z kampanią wyborczą powierzył, w drodze umowy cywilnoprawnej, Fundacji Rozwoju, co może budzić – z uwagi na związki personalne – wątpliwości z punktu widzenia etyki i kultury politycznej, ale nie można zarzucić takiemu postępowaniu naruszenia przez Komitet Wyborczy prawa.

Z tych to powodów Państwowa Komisja Wyborcza przyjęła bez zastrzeżeń sprawozdanie wyborcze Komitetu Wyborczego PSL z wyborów do Sejmu RP i do Senatu RP przeprowadzonych w dniu 21 października 2007r. (uchwałą z dnia 28 kwietnia 2008 r.), wobec niestwierdzenia naruszeń przepisów ustawy – Ordynacja wyborcza o finansowaniu kampanii wyborczej. Oczywiście jest bowiem, iż wątpliwości co do praktyki powierzania przez komitet wyborczy (partię polityczną) wykonywania niektórych czynności wyborczych podmiotowi powiązanemu z tym komitetem, nie mogą – wobec braku stwierdzenia naruszeń prawa – rzutować na ocenę prawną takich działań.

Dlatego też brak jest podstaw, również na gruncie przepisów ustawy o partiach politycznych, do kwestionowania zgodności z prawem wykazanych w sprawozdaniu PSL źródeł pozyskania środków finansowych, w tym kredytów bankowych oraz wydatków ze środków gromadzonych na Funduszu Wyborczym poniesionych na cele wyborcze w 2007 r.

Odrębną kwestią jest natomiast ocena zgodności z prawem fundacyjnym działalności gospodarczej Fundacji Rozwoju, w ramach której Fundacja wykonuje zadania prowadzenia kampanii wyborczej Komitetu Wyborczego PSL. Jest to materia należąca do kompetencji organów wykonujących nadzór nad fundacjami: sądu rejestrowego i właściwego ministra. To do tych organów należy ustalenie, czy Fundacja Rozwoju prowadzi działania niezgodne z przepisami prawa i statutem oraz z celem, w jakim została ustanowiona, a w przypadku stwierdzenia takiej niezgodności – zastosowanie środków nadzorczych wobec Fundacji.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonego sprawozdania, opinii i raportu biegłego rewidenta, załączonych do sprawozdania dokumentów oraz udzielonych przez partię wyjaśnień i uzupełnień stwierdziła, co następuje.

Polskie Stronnictwo Ludowe wykazało w sprawozdaniu przychody w łącznej wysokości 33.269.230,26 zł. Na przychody te złożyły się środki pozyskane przez partię na posiadane rachunki bankowe bieżące (33.243.929,86 zł) pochodzące ze składek członkowskich (11.355,48 zł), darowizn od osób fizycznych (492.246,30 zł), odsetek od środków na rachunkach bankowych i z zakładanych lokat (509.198,82 zł), ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych (12.744.354,52 zł), otrzymanych kredytów bankowych (11.090.007,00 zł), otrzymanej w 2007 r. subwencji z budżetu państwa (8.396.348,74 zł), a także z prowadzonej przez partię działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych (419,00 zł).

Na rachunek bankowy partii została też przekazana kwota 6.318,71 zł, stanowiąca nadwyżkę środków finansowych gromadzonych w kasie. Całkowita wysokość środków finansowych zgromadzonych w 2007 r. przez Polskie Stronnictwo Ludowe w kasie partii wyniosła 25.300,40 zł.

W związku z wykazaniem w sprawozdaniu finansowym przychodów związanych ze sprzedażą należących do partii nieruchomości Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 w związku z art. 34a ust. 2 ustawy o partiach politycznych wystąpiła do Polskiego Stronnictwa Ludowego z zapytaniem, z tytułu jakich umów powstał ten przychód. W udzielonej odpowiedzi Polskie Stronnictwo Ludowe wyjaśniło, że wykazana w sprawozdaniu finansowym kwota 12.744.354,52 zł została wpłacona w 2007 r. na rachunek bankowy partii z tytułu zawartych w 2005 r. umów zbycia nieruchomości: w Warszawie, przy ul. Grzybowskiej 4, na rzecz Dom Development S. A. (12.144.354,52 zł), oraz sześciu innych nieruchomości, na rzecz Fundacji Rozwoju (łącznie kwota 600.000,00 zł).

W okresie sprawozdawczym Polskie Stronnictwo Ludowe posiadało Fundusz Wyborczy, prowadzony przez Bank Ochrony Środowiska S.A. III Oddział w Warszawie nr rach. 41 1540 1287 2001 6877 3874 0001. Na rachunku tym zgromadzono przychody w łącznej wysokości 28.891.226,64 zł, które pochodziły z wpłat od osób fizycznych (3.523.059,74 zł), z przekazanej subwencji z budżetu państwa (1.500.000,00 zł) z wpłat własnych z rachunku Zarządu Wojewódzkiego PSL województwa podlaskiego (22.000,00 zł), z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym (6.668,34 zł), z innych źródeł, w tym z nadwyżek środków finansowych komitetów wyborczych utworzonych przez partię (1.418,62 zł) oraz z wpłat własnych partii – z rachunku bieżącego (23.838.079,94 zł).

Wydatki Funduszu Wyborczego w okresie sprawozdawczym wyniosły 28.903.551,15 zł i były związane z finansowaniem udziału partii w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w 2007 r., na które składają się środki przekazane Komitetowi Wyborczemu Polskiego Stronnictwa Ludowego oraz spłata części nieuregulowanych przez ten Komitet zobowiązań (łącznie 28.511.082,66 zł), spłatą zobowiązań z wyborów parlamentarnych przeprowadzonych w 2005 r. (651,80 zł), spłatą zobowiązań z wyborów samorządowych przeprowadzonych w 2006 r. (161.003,80 zł), zapłatą prowizji i opłat bankowych (6.463,63 zł) oraz finansowaniem udziału partii w wyborach uzupełniających i przedterminowych.

Stan środków finansowych na rachunku Funduszu Wyborczego na dzień 31 grudnia 2007 r., jak wynika z opinii i raportu biegłego rewidenta, wyniósł 12.424,19 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po zapoznaniu się ze sprawozdaniem, załączonymi do niego dokumentami, opinią i raportem biegłego rewidenta oraz udzielonymi przez partię wyjaśnieniami i uzupełnieniami postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak,*
Stanisław Kosmal

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Maria Grzelka, Andrzej Mączyński,*
Włodzimierz Rymś, Stanisław Zabłocki